

·新华时评·

连续 7 年超额达标，就业砝码稳得住！

就业，是百姓生计的基础，是最大的民生。我国城镇新增就业已连续 6 年超过 1300 万人，今年前 10 个月就完成了全年指标，城镇调查失业率始终保持较低水平。连续 7 年就业超额达标，说明了什么？

就业是经济的“晴雨表”，就业“成绩单”反映了我国经济发展的活力和韧性。经济总量扩张、结构调整、创业创新的推动和稳就业政策持续发挥效应，是目前在经济下行压力下，就业形势仍然保持稳定的重要原因。

就业每增长一个百分点，带动就业 200 万人左右。目前我国 6.2% 的增速能够带动 1100 万到 1200 万人的就业总量。中国经济长期向好，充满活力，拥有巨大潜力，是我国解决就业的根本路径和信心底气所在。

我国经济结构调整对就业拉动的能力不断凸显。产业结构的调整，服务业占比比重不断上升，新业态、新模式持续加快发展，给新增就业赋予更多内涵和底气，使发展经济与扩大就业良性互动。

就业是经济的“压舱石”。党中央把稳就业放在“六稳”工作首位，在复杂多变的国内外经济形势下为中国经

济加重“稳”的砝码。

要看到，我国就业形势依然存在艰巨性、复杂性。尽管我国劳动年龄人口在 2011 年达到峰值，2012 年开始逐年下降，但由于人口基数庞大，每年新增劳动力数量十分可观，就业总量压力和结构性矛盾将长期存在。

务实政策，压实责任，我国在就业上不断出实招、新招，从鼓励就业创业，到开展下岗失业人员帮扶，从加快发展现代职业教育到减税降费援企稳岗，各级政府和相关部门根据形势变化有针对性地把各项促进就业政策措施压紧压实。

就业稳，则人心安；人心安，则社会稳。就业是人民群众最关心最直接最现实的利益问题，是保障和改善民生的头等大事，各级政府和相关部门要在保障就业这项关系长治久安的工作上积极作为，主动担当，灵活调整务实政策，在稳定就业形势基础上实现更高质量、更加充分的就业。

新华社记者 王优玲 樊曦
(新华社北京 12 月 4 日电)

壮丽 70 年·奋斗新时代

·新中国峥嵘岁月

构建人类命运共同体

新华社北京 12 月 4 日电(齐声)2013 年 3 月 23 日，习近平总书记在俄罗斯莫斯科国际关系学院发表演讲时提出，“人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”

当今世界，人类正处在百年未有之大变局中，面对“世界怎么了？人类怎么办？”的时代之问，习近平总书记汲取中华优秀传统文化精髓，继承人类社会发展优秀成果，提出构建人类命运共同体，为解决当今世界面临的现实问题、实现人类社会和平永续发展，提出了中国理念、中国方案。

从联合国纽约总部到日内瓦总部，从博鳌亚洲论坛到瑞士达沃斯论坛，从二十国集团峰会到中国共产党与世界政党高层对话会……习近平总书记通过多个重大国际场合，深刻阐释构建人类命运共同体理念的丰富内涵，就是要坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

建设更加繁荣美好的世界，是各国人民的共同愿望。推动构建人类命运共同体，反映了人类社会的共同价值追求，汇聚了世界各国人民对和平、发展、繁荣向往的最大公约数，为人类社会实现共同发展、持续繁荣、长治久安绘制了蓝图，指明了方向，被多次写入联合国文件，得到国际社会广泛认同和积极响应，成为中国引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜。

时代全面准确贯彻“一国两制”方针，必须坚持依法治港治澳，切实维护宪法和基本法共同构成的特别行政区宪制基础，严格依照宪法和基本法对特区实行治理；同时，根据新的实践和需要，完善同宪法和基本法实施相关的制度机制，不断提高依法治理水平。

“如果说‘中国之治’本质上是‘制度之治’，那么其核心则是‘宪法之治’。”中国宪法学研究会副会长、武汉大学副校长周叶中认为，我国宪法的全面实施，将不仅在推进“中国之治”中更好发挥规范、引领、推动和保障作用，而且还将有力地把我

国制度优势更好转化为国家治理效能。

“应当加快建设中国特色社会主义法治体系，为宪法实施和制度执行提供良好法治环境和法治保障。”李林认为，应当切实健全保证宪法全面实施的体制机制，加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，把实施宪法提高到新的水平。

十九届四中全会决定提出，健全保证宪法全面实施的体制机制。周叶中认为，从备案审查到合宪性审查，强化监督的方式方法日益健全完善，合宪性审查成为保障宪法全面实施的关键性制度。

周叶中说：“应当理顺各审查主体、审查方式的职权分工，明确开展合宪性审查的机构、方式、程序、标准等有关制度和工作机制，真正保障宪法全面正确有效实施，维护宪法权威、尊严，维护国家法制统一，保护人民群众合法权益。同时还要推动宪法解释制度化、规范化、程序化，明确宪法解释的主体、原则、方法、效力等具体规定。”

新华社记者 杨维汉 陈菲 (新华社北京 12 月 4 日电)

李克强主持召开国务院常务会议要求大力支持灵活就业

部署进一步多措并举做好稳就业工作

决定完善残疾人就业保障金制度 通过《保障农民工工资支付条例(草案)》

新华社北京 12 月 4 日电 国务院总理李克强 12 月 4 日主持召开国务院常务会议，部署进一步多措并举做好稳就业工作，要求大力支持灵活就业；决定完善残疾人就业保障金制度，更好促进残疾人就业；通过《保障农民工工资支付条例(草案)》，用法治手段治理欠薪顽疾。

会议指出，就业是民生之本、财富之源。通过多方采取措施，今年我国就业形势总体平稳，全年城镇新增就业预期目标提前实现。但当前国内外风险挑战增多，稳就业压力加大。要更大力度实施就业优先政策，在积极扩内需、稳外贸带动就业扩大的基础上，进一步完善促进就业的举措。一是各地要着眼稳就业大局，出台更多支持新增就业岗位的措施，抓紧清理取消不合理限制灵活就业的规定。深入推进“双创”，降低小微企业创业担保贷款申请条件。对有意愿的农民工回乡首次创业等，地方可给予一次性资金支持。启动新就业形态人员职业伤害保障试点。鼓励围绕民生“短板”领域，拓展公益性岗位。二是加大力度援企稳岗。将阶段性降低失业

保险和工伤保险费率、失业保险稳岗返还及职工在岗培训补贴政策延续实施 1 年。三是深入推进职业技能提升行动，加强职业培训基础设施建设。组织城乡未继续升学初高中毕业生、20 岁以下登记失业人员参加技能培训，并按规定给予培训补贴，对其中农村学员和困难家庭成员再给予生活费补贴。四是完善就业托底保障。允许城乡劳动者在常住地

进行失业登记。对领取失业保险金期满仍未就业且距退休不足 1 年的，可继续发放保险金至退休。就业困难人员享受灵活就业社保补贴政策期满，仍未实现稳定就业的，可再享受政策 1 年。确保生活困难失业人员基本生活。

为更好发挥残疾人就业保障金作用，促进增加残疾人就业岗位，会议决定，完善残保金征收办法，激励更多用人单位提高安排残疾人就业比例。对超比例安排残疾人就业的用人单位加大奖励力度。残保金优先用于保障残疾人就业和支持职业培训、就业服务等相关支出，提升残疾人就业质量。

会议强调，农民工为国家建设发展作出了重大而独特贡献，必须保证他们的辛劳获得及时足额的

报酬。要在前期专项整治基础上，用法治手段推动根治拖欠农民工工资问题。会议通过《保障农民工工资支付条例(草案)》，明确用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任，要求按约定及时足额支付农民工工资。规定建设单位未满足施工所需资金安排的不得开工建设或颁发施工许可证，建立拖欠农民工工资“黑名单”，对拒不支付拖欠工资的依法申请强制执行，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。会议强调，各级政府和国有企业事业单位不得以任何理由拖欠农民工工资。各地要把政府投资项目拖欠农民工工资作为治理重点，明确责任限期清欠，对问题突出的要公开曝光，对相关责任人和单位严肃追责并予以惩戒。

全国人大外事委员会就美国国会众议院通过“2019 年维吾尔人权政策法案”发表声明

新华社北京 12 月 4 日电 全国人大外事委员会 4 日就美国国会众议院通过“2019 年维吾尔人权政策法案”发表声明，声明如下：

当地时间 12 月 3 日，美国国会众议院通过“2019 年维吾尔人权政策法案”，恶毒攻击中国新疆的人权状况，歪曲抹黑中国去极端化和打击恐怖主义的努力，无端指责中国政府治疆政策，粗暴干涉中国内政。

我们对此表示强烈愤慨和坚决反对。

在新疆维吾尔自治区设立职业技能教育培训中心，开展职业技能教育培训工作，是根据中华人民共和国国家安全法、刑法、刑事诉讼法、反恐怖主义法和宗教事务条例，以及《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》《新疆维吾尔自治区去极端化条例》等法律法规设立和

实施的。新疆教培中心的设立和实施，目的是消除恐怖主义、宗教极端主义滋生和蔓延的土壤和条件，有效遏制恐怖活动多发、频发势头，最大限度地保障各族人民的生命权、健康权、发展权。这是对广大人民人权的最好保护，也是对国际反恐事业的重大贡献。

恐怖主义、极端主义是人类社会的公敌。反恐、

去极端化是国际社会的共同责任。事实证明，中方有关举措是有效的，新疆治安状况明显好转，已连续三年未发生暴恐案件。然而令人遗憾的是，美国国会不但对新疆依法依规打击恐怖主义、保护人权的努力视而不见，对新疆当前经济发展、社会稳定、民族团结、宗教和谐的大好局面视而不见，反而捏造事实、诋毁抹黑中国反恐和去极端化的正义之举。这是

在反恐问题上的典型的双重标准，其在人权问题上的虚伪暴露无遗。

我们坚决反对任何外部势力借人权问题干涉中国内政。我们强烈敦促美国国会摒弃政治偏见，放弃对中方施压的错误做法，停止对中方的无端指责，停止干涉中国内政，停止为中美关系发展和双方在反恐问题上的合作设置障碍。

中国外交部就美国国会众议院通过涉疆法案向美方提出严正交涉和强烈抗议

敦促美方停止干涉中国内政

新华社北京 12 月 4 日电 中国外交部副部长秦刚 4 日召见美国驻华使馆负责人柯有为，就美国国会众议院审议通过“2019 年维吾尔人权政策法

案”提出严正交涉和强烈抗议，敦促美方立即纠正错误，停止借涉疆问题干涉中国内政。

秦刚指出，新疆是中国的一部分，新疆事务

纯属中国内政，不容任何外国干涉。美国会上述法案把中方在新疆依法采取的反恐和去极端化举措歪曲成侵犯人权，罔顾事实、颠倒是非，违背

良知，在反恐问题上搞双重标准，严重违反国际法和国际关系基本准则，粗暴干涉中国内政，完全站在错误的一边。中方对此表示强烈愤慨、坚决反对。

秦刚强调，中方捍卫国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移。任何企图挑拨中国民族关系、破坏新疆繁荣稳定、遏制中国发展进步的图谋都注定要失败。中方强烈敦促美方立即纠正错误，摒弃在反恐问题上的双重标准，阻止上述涉疆法案成法，停止借涉疆问题干涉中国内政。中方将根据形势发展作出进一步反应。

采取的反恐和去极端化举措，反对个别国家以人权为名干涉中国内政，把人权问题政治化。得道多助，失道寡助。美国一些政客频频拿所谓涉疆问题做文章，极尽造谣污蔑之能事，完全违背国际社会的主流民意。

美国国会一再抛出干涉他国内政的法案，是赤裸裸的霸权行径。他们对本国的人权问题和美国在国际上造成的人道主义灾难视而不见，却四处煽风点火，指责他人。国际社会彻底认清，美国早已从人权道义高地上跌落，当今世界更不容美国在人权问题上搞一言堂。联合国亚太妇女权益审议会议日前以 37:1 的投票结果，通过《北京宣言 25 周年——促进性别平等和妇女赋权亚太部长级宣言》，美国是唯一投下反对票的国家，就是明证。

中国政府和人民捍卫国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移。美方利用涉疆问题挑拨中国民族关系，破坏新疆繁荣稳定、遏制中国发展壮大的图谋是绝对不可能得逞的。奉劝美方收回干涉中国内政的黑手，停止自取其辱的闹剧。低估中国人民的决心和意志，注定难逃头破血流的结局。

(载 12 月 5 日《人民日报》新华社北京 12 月 4 日电)

决不容许任何人为恐怖势力撑腰

人民日报评论员

当地时间 12 月 3 日，美国国会众议院通过所谓“2019 年维吾尔人权政策法案”，蓄意诋毁中国新疆的人权状况，大肆抹黑中国去极端化和打击恐怖主义的努力，恶毒攻击中国政府治疆政策，罔顾事实，颠倒是非，是对中国内政的粗暴干涉，是对国际法和国际关系基本准则的公然践踏。

所谓涉疆问题根本不是人权、民族、宗教问题，而是反暴恐和反分裂问题。过去一个时期，新疆“三股势力”十分猖獗，制造了数千起暴力恐怖案(事)件，对各族人民生命财产安全造成极大危害，严重践踏基本人权。对这些反人类、反社会、反文明的暴力恐怖行径，美国一些政客却视而不见，置若罔闻。现在的新疆，各族人民团结奋斗，共享改革发展成果，各项权利得到依法保障，人权状况是历史上任何一个时期都无法比拟的。美国一些

政客却千方百计地造谣污蔑中国政府治疆政策。他们打着维护人权的旗号，在反恐问题上大搞双重标准，站在严重违背国际道义和人类良知的邪恶一边，纵容、怂恿恐怖行为。美国国会通过所谓“2019 年维吾尔人权政策法案”，可谓包藏祸心、险恶至极。

新疆事务纯属中国内政，不容任何国家和外部势力干涉。中国在新疆采取的预防性反恐和去极端化措施于法有据，顺应民意，效果显著。新疆依法开展职业技能教育培训工作，是中国落实国际社会反恐和去极端化倡议，包括落实《联合国全球反恐战略》和联合国《防止暴力极端主义行动计划》的具体步骤和具体体现。中国政府的治疆政策，完全是为了保障人权。世界有目共睹，新疆三年来未发生暴恐事件，社会稳定、民族团结、百姓

安居乐业，人民的生命权、生存权和发展权得到有力保障。美国国会无视中国在人权领域取得的成就，对中国政府的治疆政策说三道四，实际上是践踏人权和法治。

谁在维护和保障人权，谁在践踏和破坏人权，国际社会自有公论。2018 年底以来，来自 91 个国家和地区的 70 余批团组，包括国际组织、政府官员、新闻媒体、宗教团体人士以及专家学者在内的 1000 多人参访新疆，称赞新疆反恐、去极端化工作经验值得学习借鉴。今年 7 月，50 余国常驻日内瓦代表联名致函联合国人权理事会主席和人权高专，积极评价中国在反恐和去极端化工作中尊重和保障人权。今年 10 月，60 多个国家在第七十四届联合国大会第三委员会会议期间踊跃发言，称赞中国新疆巨大的人权进步，支持新疆

(上接 1 版)

加强宪法学习宣传教育，是全面贯彻实施宪法、全面依法治国的重要基础性工作，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领宪法学习宣传教育，抓住领导干部这个“关键少数”全面覆盖各级领导干部和国家机关工作人员法治思维和法治能力，采取人民群众喜闻乐见的形式全方位开展宪法宣传……

“各级司法行政机关和普法依法治理部门将认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，把宪法学习宣传教育作为重大政治任务，全面加强宪法宣传教育制度化常态化。”司法部党组书记、副部长袁曙宏说。

在教育系统，教育部门抓住宪法学习教育这一核心任务，引导青少年坚定中国特色社会主义制度自信。在继续运用微电影、微视频、相声小品、曲艺话剧等多样化普法方式基础上，教育部今年专门邀请宪法专家录制覆盖 500 个知识点的 121 集宪法教育视频，在普法网上向公众开放，增强青少年宪法法治教育的针对性有效性。

把制度自信的种子播撒进青少年的心灵。“全国有 2.7 亿在校生，让他们从小知晓宪法、尊崇宪法，是国家治理体系和治理能力现代化的一项重要基础性工作。”孙尧表示，教育部将进一步探索青少年宪法法治教育有效方式，教育引导广大青少年做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

“我们要广泛持续深入开展宪法学习宣传教育，大力弘扬宪法精神，坚定宪法自信，增强宪法自觉，维护宪法权威，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。”中宣部副部长梁言顺说。

在教育部系统，教育部门抓住宪法学习教育这一核心任务，引导青少年坚定中国特色社会主义制度自信。在继续运用微电影、微视频、相声小品、曲艺话剧等多样化普法方式基础上，教育部今年专门邀请宪法专家录制覆盖 500 个知识点的 121 集宪法教育视频，在普法网上向公众开放，增强青少年宪法法治教育的针对性有效性。

把制度自信的种子播撒进青少年的心灵。“全国有 2.7 亿在校生，让他们从小知晓宪法、尊崇宪法，是国家治理体系和治理能力现代化的一项重要基础性工作。”孙尧表示，教育部将进一步探索青少年宪法法治教育有效方式，教育引导广大青少年做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

“我们要广泛持续深入开展宪法学习宣传教育，大力弘扬宪法精神，坚定宪法自信，增强宪法自觉，维护宪法权威，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。”中宣部副部长梁言顺说。

中办印发《2019—2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》

(上接 1 版)要优化领导班子配备，增强整体功能，选优配强党政正职，优化年龄结构，改善专业结构，完善来源、经历结构，大力发现培养选拔优秀年轻干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。要全面提高领导水平和专业素养，注重实践锻炼，提高领导班子专业化水平，发扬斗争精神，增强斗争本领。要加强管理监督，激励担当作为，严格日常管理，完善考核评价，强化正向激励。要持之以恒改进作风，严肃纪律，密切联系群众，持续推进党风廉政建设，落实全面从严治党政治责任。

《规划纲要》强调，各级党委(党组)要抓好贯彻落实，提高领导班子建设质量。党委(党组)主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织(人事)部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

村干打“擂台”，家园靓起来

(上接 1 版)同时，组织文明办、民政局、农业农村局等 16 家区委农村工作领导小组成员单位，以及部分村民代表，逐村查看、检视成果，形成实地测评得分。在此基础上，举办“擂台比武”区级决赛，参赛村通过视频、PPT 等展示成效现场 PK，最终决出“擂主村”。

近一年来，屯溪区村庄清洁行动村干部“擂台比武”活动，带动村民 13000 余人次参与，共打造节点 800 余处，清理沟渠水塘 689 处、乱搭乱建 10910 平方米、废旧广告牌 1069 个，规范畜禽散养户 396 户，硬化路面 48151 平方米，过去农村的乱堆乱放如今成了花圃、停车场、小广场，全区村庄的“面子”更靓，“里子”更实。

屯溪区委主要负责人告诉记者，基层治理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，村庄清洁行动村干部“擂台比武”活动，为农村基层治理工作搭建了有益平台，激发了基层社会治理的内生动力，实现了政府治理和居民自治良性互动。