

·新华视点·

2019年“民生清单”落实如何？ 中央部委纷纷提交“成绩单”

2019年初，中央各部委针对百姓关切纷纷开出“民生清单”。到2019年底，这些承诺落实得怎样了？“新华视点”记者采访部委进行了追踪。

【扶贫】

减少贫困人口1000万人以上，340个左右贫困县脱贫摘帽

承诺：2019年确保再减少农村贫困人口1000万左右，实现300个左右贫困县摘帽，基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务。

追踪：记者从国务院扶贫办了解到，预计2019年减少贫困人口1000万人以上，340个左右贫困县脱贫摘帽。易地扶贫搬迁建设任务基本完成。

深度贫困地区脱贫攻坚取得重大进展，“三区三州”建档立卡贫困人口由2018年的172万减少到今年底的43万，贫困发生率由8.2%下降到2%。“两不愁三保障”突出问题基本解决。

【就业】

就业形势总体稳定，预计城镇新增就业将连续7年超过1300万人

承诺：人力资源社会保障部表示，要继续完善和落实稳就业的政策措施。

追踪：一年来，我国就业形势保持总体稳定：1-11月全国累计实现城镇新增就业1279万人，预计全年城镇新增就业将连续7年超过1300万人，城镇调查失业率、城镇登记失业率均低于控制目标。

2019届高校毕业生目前就业水平与往年基本持平。截至11月底，就业困难人员实现就业164万人，已经完成全年130万人的目标任务。

【环保】

钢铁业逐步推进超低排放改造，长江展开保护修复攻坚战

承诺：生态环境部要求坚决打赢蓝天保卫战，全力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战。

追踪：为保卫蓝天，京津冀及周边地区、汾渭平原地区清洁取暖改造总数约700万户；《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》印发，当前工业部门最大的污染物排放来源钢铁行业逐步推进超低排放改造。

长江保护修复攻坚战稳步推进。今年，20个省（区、市）和新疆生产建设兵团县级以上水源地需要清理整治的3626个环境问题，到今年10月中旬，已完成整治3515个，完成比例达97%。

【社保】

社保卡持卡人数超13亿人，10省份提高基础养老金水平

承诺：2019年全面实施全民参保计划，稳步提高社会保障待遇水平。

追踪：人社部表示，“先参保、再开工”的长效机制不断巩固完善。全国23个省份及新疆生产建设兵团出台城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制政策文件，10个省份提高

了基础养老金水平。

9月15日，国家社会保险公共服务平台门户网站正式上线运行。截至目前，全国社保卡持卡人数超过13亿人，已覆盖超过93%的人口，累计签发电子社保卡超过8000万张。截至10月底，建档立卡贫困人口参加基本养老保险5977万人，基本做到应保尽保。

【养老】

推出普惠养老城企联动专项行动，下达中央预算内投资14亿元吸引各方参与

承诺：民政部将持续开展养老服务设施建设专项行动，促进养老服务提质增效。国家发展改革委表示，将出台实施大力发展养老服务的政策措施。

追踪：2019年9月，民政部明确要求到2022年底前，确保每个县（市、区）至少建有1所失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级养老服务设施（敬老院）。

今年初，国家发改委联合民政部、国家卫生健康委员会推出普惠养老城企联动专项行动，主要解决广大城市老年人尤其是中低收入且失能半失能老年人在选择养老服务时面临的“买不到、买不起、买不好、买不安”问题。通过中央预算内投资支持，吸引城市政府和企业资源参与，扩大普惠性养老服务供给。2019年下达中央预算内投资14亿元，新增养老床位7万张，吸引64个城市、119个项目参与。

【教育】

出台20项措施为中小学教师减负，完成1万多所幼儿园整改

承诺：2019年教育部将专门出台中小学教师资格政策，为解决“入园难”，国务院办公厅要求各地以区县为单位于2019年4月底前完成对城镇小区配套幼儿园情况的全面摸底排查工作并进行整改。

追踪：2019年底，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》。文件从统筹规范督查检查评比考核事项、社会事务进校园、精简相关报表填写工作、抽调借用中小学教师事宜等方面提出20项务实举措，减少对中小学校和教师不必要的干扰，把宁静还给学校，把时间还给教师。

教育部表示，城镇小区配套幼儿园底数基本摸清，截至11月已完成整改任务的有1.14万所。

【医疗】

进一步整合县域医疗卫生资源，出台涉药品等15项改革

承诺：从推进医联体建设、加强县级医院建设、发展远程医疗、做实家庭医生签约服务四个方面破解“看病难”。从完善药品政策、完善国家基本药物制度、加强公立医院管理、配合开展医保支付方式改革四个方面着力破解“看病贵”。

追踪：2019年，国家卫生健康委员

会确定山西和浙江为紧密型县域医疗卫生共同体建设试点省，北京市西城区等567个县为试点县，进一步整合县域医疗卫生资源。

通过加快审批、恢复或扩大生产、促进制剂原料对接等方式，促进氯法齐明、阿糖胞苷、硝酸甘油等药品生产供应，同时，进一步健全完善短缺药品信息直报系统，初步形成国家、省、地、市、县四级监测和应对处置体系。

此外，国家卫健委以药品集中采购和使用为突破口进一步深化医药卫生体制改革，从药品、医疗、医保改革和行业监管四方面提出15项改革措施。

【住房】

房地产总体平稳运行，棚户区改造任务超额完成

承诺：要以加快解决中低收入群体住房困难为中心任务，健全城镇住房保障体系。增加公租房有效供应，因地制宜发展共有产权住房。

追踪：2019年，住房和城乡建设部稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，落实城市主体责任制，稳步推进“一城一策”试点，房地产总体保持平稳运行，实现了稳地价、稳房价、稳预期的目标。

截至11月底，棚户区改造已开工315万套，超额完成289万套的目标任务。在规范发展公租房方面，会同有关部门印发通知，71个大中城市申报8万套。

【农村人居】

全国90%村庄开展清洁行动，卫生厕所普及率达60%

承诺：八部委联合部署推进农村“厕所革命”。水利部提出，到2019年年底全国农村集中供水率达到86%，自来水普及率达82%。

追踪：农业农村部负责人表示，据初步统计，全国90%的村庄开展了清洁行动，卫生厕所普及率达到60%，生活垃圾收运处置体系覆盖到84%的行政村。

记者从水利部了解到，2019年1至11月，全国共完成农村饮水安全巩固提升工程建设投资498.1亿元，其中中央下达资金121.7亿元，巩固提升受益人口5280万人，解决了96万建档立卡贫困人口饮水安全问题。目前我国建成比较完整的农村供水体系，农村集中供水率达86%，自来水普及率达81%。

【消费】

品牌连锁便利店新开门店超1.4万家，城市新建末端配送网点18000多个

承诺：深入实施消费升级行动计划，进一步释放消费潜力。

追踪：2019年，商务部推动步行街改造提升，打造消费升级载体；发展品牌连锁便利店，促进城市便民消费。1至11月，重点监测品牌连锁便利店企业共新进入70多个级以上城市，新开门店超过1.4万家。

过去一年，商务部推动建设城乡高效配送体系，专项行动重点推进城市新建末端配送网点18000多个，同比增长9.3%；深入实施中华老字号保护发展工程，推动大型电商平台设立老字号专区；完善重点联系企业制度，加强对零售行业转型创新引导；配合财政部完善口岸出境免税店管理，增设海南离岛免税店。

【网络通信】

网络提速降费全面完成，实现全国“携号转网”

承诺：工信部表示，今年移动网络流量平均资费再降低20%以上，中小企业宽带平均资费再降低15%，在全国实行“携号转网”。

追踪：政府工作报告明确的网络提速降费各项目标全面完成。推动基础电信企业降低中小企业宽带和专线资费，针对低收入和老年人群体在全国推出“地板价”资费方案，面向建档立卡贫困户给予最大折扣优惠，降低港澳流量漫游费，各项降费举措使移动网络流量平均资费大幅下降。11月27日全国正式提供“携号转网”服务。

【交通运输】

新改建农村公路29万公里，多地市交通一卡通互联互通

承诺：2019年交通运输部要新改建农村公路20万公里，且年底将完成剩余具备条件的乡镇和建制村通硬化路建设；实现高速公路人工收费车道手机移动支付全覆盖；实现全国260个地级以上城市交通一卡通互联互通，其中20个地级以上城市实现交通一卡通移动支付应用等。

追踪：截至目前，交通运输部2019年公布的12件更贴近民生实事的目标任务全部完成。其中全国新改建农村公路29万公里，超过既定目标；提前实现具备条件的乡镇和建制村通硬化路。实现275个地级以上城市、448个县级城市交通一卡通互联互通，远超原定覆盖260个城市的目标。实现高速公路人工收费车道手机移动支付全覆盖。

【食品安全】

查处违法违规案件24.6万余件，多地建成市场监管大数据平台

承诺：要真刀真枪解决食品安全问题，确保取得可检验、可评判、可感知的显著成效。

追踪：记者从市场监管部门了解到，全国共查处违法违规案件24.6万余件，责令停产停业2604户，公安机关抓获犯罪嫌疑人1.7万人。完成国家食品安全监督抽检任务26.9万批次，处置不合格产品6213批次。婴幼儿配方奶粉生产企业食品安全自查报告率达到100%。同时，顶层设计进一步完善，婴幼儿配方奶粉追溯平台建设取得阶段性成果，不少地方建成市场监管大数据智慧监督平台。

新华社记者
(新华社北京12月29日电)

国家卫健委表示

法律已“出手”对暴力伤医“零容忍”

新华社北京12月29日电(记者屈婷 林苗苗 田晓航)十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了基本医疗卫生与健康促进法、修订后的证券法等，在随后举行的全国人大常委会办公厅新闻发布会上，有关部门负责人围绕表决通过的法律介绍相关情况，并回答记者提问。

有记者就12月24日发生在北京民航总医院严重暴力杀医事件，提问有关法律如何惩戒暴力伤医行为，国家卫健委法规司司长赵宁、全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰明确表态：法律已“出手”，对暴力伤医“零容忍”。

12月24日6时许，北京民航总医院急诊科杨文副主任医师在正常诊疗中，遭到犯罪嫌疑人孙文斌的恶性伤害，致颈部损伤，伤重不治。26日，国家卫健委回应称：这不是医患纠纷问题，是非常严重的刑事犯罪。这种伤害医生的严重刑事犯罪行为必将受到法律严惩。

赵宁说，这部法从法律的角度阐明了国家对医务人员的保护。在法律审议的过程中出现了这个事件，我们

非常痛心，也非常愤怒。国家卫健委对任何形式的伤医事件是零容忍，这是我们一贯的态度。

基本医疗卫生与健康促进法对“暴力伤医”行为做出了明确的界定和处罚，还特别规定了医疗卫生机构执业场所是公共场所。赵宁说，这部法从法律的角度阐明了国家对医务人员、全社会都要维护公共场所的秩序，不单单依靠医院自身。

袁杰说，近期发生的事件，是一起刑事案件。我们国家的刑法对伤害致死、对杀人都是有严格法律规定的，所有危害健康、危害生命的行为，都应当受到法律的制裁。

她说，所有人应该认识到，医务人员是我们全体公民健康的卫士，也是卫生健康事业的主力军。医务人员是为全社会、为全体公民提供医疗服务的，为我们的健康提供保障。所以，对医务人员的健康，无论从道德上还是从法律上，都应当予以严厉谴责和制裁。

据悉，北京市人民检察院经依法审查，已对犯罪嫌疑人孙文斌以涉嫌故意杀人罪批准逮捕。

暴力伤医的悲剧上演，让全社会为之震撼和悲愤。日前发生在北京民航总医院急诊科的暴力杀医事件手段残忍，践踏法律和良知的底线。杨文医生最终伤重不治，令人痛心。

“天使原应归桑梓，人间但求无噩梦！”事件发生后，一位病人家属送来悼念的鲜花卡片，上面写着这么一句话。这是人性和人心的明证，是同心理、同情心最温暖的映照。国家卫生健康委员会两度回应：这个事件不是所谓的医疗纠纷问题，而是一起非常严重的刑事犯罪。我们对任何形式的伤医行为“零容忍”！

伤医、杀医者自有法律的明判和制裁，如何预防下一次悲剧发生，是全社会可以为“杨文医生”们所做的最好的悼念。在医院内设警务工作站、对医闹者实施联合惩戒、严惩所有危害健康、危害生命的行为……全社会也在反思中加紧堵上风险点，不断扎紧对医生法律保护的篱笆。

就在不久前，基本医疗卫生与健康促进法出台。在这部卫生健康领域的基本法里，多款条文对伤医行为做出明确界定和严厉处罚，还特别规定了医疗卫生机构执业场所是公共场所，“医疗卫生人员的人身安全、人格尊严不受侵犯”。这是一个国家以立法的形式庄严阐明了对医务人员的保护。

“医师职业用它非凡的仁慈区别于其他职业。”医生就是这个世界平凡的英雄，守护生命。无论基于道德还是法律，出于公义还是良知，对医生这个职业我们必须尊重。在社会深刻变革、人们诉求日益多元的当下，任何寻求医患沟通“最大公约数”的前提，必须是先创造安全的医疗环境。

暴力伤医事件虽属个案，但引发的社会之痛不可不察。从长远看，行凶者挥向医生的刀，也刺在整个社会道德和良知的底线，最后会伤及我们每一个人。毕竟，医生与患者，从来不是“陌客”，而是并肩抗击病魔的战友。如果我们让医生寒了心，让医学生视医生职业为“畏途”，在生老病死面前，谁还能与我们并肩同行，抚慰我们的伤痛？

诚如法律所言，医院是“公共场所”。那么，维护公共之地的秩序和安全，就不能单单靠医院自身，各级政府、相关部门和全社会都不能置身事外。我们必须认识到，暴力伤医行为不能只看“伤人”这种最极端的部分，要看到暴力滋生、转化的过程。此外，我们应重视社会快速发展导致的医患关系变化，尽快在医患之间架起理性沟通、相互谅解的桥梁。和谐的医患关系需要你、我和社会力量的广泛参与，以填补人们对医学生人文关怀的需求。

愿杨文医生安息。愿每一个生命都能得到尊重与善待。

新华社记者 陈芳 屈婷 (新华社北京12月29日电)

商务部部长钟山12月29日说
今年以来，“稳外资”工作成效明显

前11个月

我国吸引1亿美元以上
外资大项目722个

今年我国完善
法规政策体系，推
动出台外商投资法
及实施条例、“
稳外资20条”
等政策措施

加快放宽市场
准入，外资准入负面清
单全国版减至40条，
自贸试验区版减至37
条，清理取消负面清单
以外的限制措施

资料来源/新华社 制图/李晨

新证券法配套规章制度 将加快制定、修改完善

新华社北京12月29日电(记者刘慧)证监会29日表示，将全面理解和掌握新证券法规定的有关制度和措施，加快制定、修改完善配套规章制度，完善证券市场基础制度。

新修改的证券法28日在十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕会上表决通过，并将于2020年3月1日起施行。

证监会29日在官网发布文章指出，本次证券法修订系统总结了多年来我国证券市场改革发展、监管执法、风险

防控的实践经验，在深入分析证券市场运行规律和发展阶段性特点的基础上，作出一系列新的制度改革完善，包括全面推行证券发行注册制度、显著提高证券违法违规成本、完善投资者保护制度、进一步强化信息披露要求等。

证监会表示，将严格执行好法律修改后的各项规定，不断提高监管执法工作水平，充分发挥新证券法在推进市场改革、维护市场秩序、强化市场功能、保障投资者合法权益等方面的积极作用。

全面小康 决胜在望

(上接1版)

“今年茶叶收入有1万多元，明年争取挣到2万元。”潜山市五庙乡程冲村农民程捷华今年刚脱贫，就开始盘算明年如何发展生产。“有了党的好政策，我们不仅要脱贫，而且要致富，不致富对不起党！”

良好生态环境是最普惠的民生福祉。安徽在污染防治上敢于亮剑，突出精准治污、科学治污、依法治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战。扎实推进中央环保督察反馈问题整改和“三大一强”专项攻坚行动，全面打造水清岸绿产业优美美丽长江(安徽)经济带，全省生态环境质量不断改善。1月至11月，全省PM_{2.5}平均浓度46.1微克/立方米，优良天数比例72.5%；国考断面水质优良比例75.2%，好于年度目标3.5个百分点。

明者祸福于未萌，智者图患于将来。安徽在风险防控上主动出击，始终保持对潜在风险的警惕性和紧迫感，用大概率思维应对小概率事件，科学制定实施“1+8+N”防范化解重大风险方案体系，全面防范化解各领域重大风险，确保社会安定有序、人民安居乐业。

决胜全面小康正处于向终点冲刺的关键时刻。打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战，攻下最难的堡垒、啃下最硬的骨头，全面建成小康社会一定能得到人民认可、经得起历史

检验。

更公平共享 分好全面小康“蛋糕”

全面建成小康社会必须体现在人民生活改善上，体现在人民群众的获得感、幸福感、安全感上。

“民生工程犹如黑暗中的一盏灯，照亮了我们对生活的希望。”合肥市包河区淝河镇平塘王村村民付玲玲的激动之情溢于言表。由于她身患重病，治疗后需长期服药，家庭经济状况一度不堪重负。在民生工程的支持下，她申请了农村低保，办理了特殊病门诊诊卡，享受了不少优惠政策，生活负担减轻不少，一家人对生活充满信心。

民生问题无小事，一枝一叶总关情。安徽注重普惠性、基础性、兜底性，连续12年实施33项民生工程，每年新增财力的80%以上用于改善民生，为实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶提供了重要保障。

从“有学上”迈向“上好学”。安徽研究出台《加快推进安徽教育现代化实施方案(2018—2022年)》，在办好公平优质教育上持续发力。着力抓好城镇小区配套幼儿园建设，扎实推进中小学校智慧学校建设，不断推动义务教育优质均衡

发展。大力推进全省职业教育改革，高职扩招工作成效居全国首位。促进高等教育内涵式发展，实施高等教育“551”建设计划，推动重点高校与沪苏浙优质高校全面合作，高校“双一流”建设取得积极进展。

就业是民生之本，是最大的民生。安徽坚持把稳就业作为重中之重，实施更加积极的就业政策，全面落实援企稳岗措施，常态化开展“2+N”招聘活动，推进“创业江淮”行动计划，实现零就业家庭动态清零。1月至11月，全省城镇新增就业68.3万人，超额完成全年任务。深入推进技工大省建设，全省新增技能人才28.8万人。

社会保障网织得更牢更密。安徽加快完善养老保险省级统筹，深入推进机关事业单位养老保险制度改革，全省职工基本养老保险、城乡居民养老保险参保人数分别达1202.91万人、3500.87万人，超额完成年度任务。加快完善城乡低保制度，93个县区实现低保标准城乡统筹。加快完善住房市场体系和保障体系，扎实推进住房租赁国家试点工作，保障性安居工程基本建成13.56万套，完成率133.03%。

没有全民健康，就没有全面小康。健康安徽建设持续发力，医药卫生体制改革持续深化，在4个省籍市试点紧密型城市医联体，组建16个城市医联体，在37个县(市)组建81个紧密型县域