

·委员视角·

建设新型城市社区

■山东省政协委员 毛方国

随着城市建设进程加快,城市管理重心的下移,社区已经成为开展各种工作的主要阵地及社会建设和管理的主战场,成为联系和服务群众重要平台和窗口。加强和创新社区管理服务体制,已成为构建现代化和谐社区的迫切需要。

尽管社区建设取得了一些成绩,但目前社区管理体制还无法完全适应社会管理形势与任务的需要,社区服务还不能完全满足居民日益增长的服务需求,社区建设还存在诸多困难。为此,建议:

一是加大扶持力度,完善社区建设。社区是人民群众生活居住的主要场所,社区管理水平的高低、公共设施的优劣直接体现民生水准的高低。政府部门要充分认识社区建设在构建和谐社会中的重要作用,充分发挥社区的社会管理和社会整合功能,采取以政府投入为主体、项目支撑、街道补助、企业帮扶、社区自我发展的办法,促进社区基础设施整体改善。特别是在居家养老、运动健身、文化娱乐、老旧小区管理、商业服务等诸多公共服务领域内进行深层次拓展,如建设老年食堂,为退休老人提供质优价廉的三餐,建设社区运动场,为居民提供健身活动的场所等等。因地制宜拓展各具特色的公共设施服务内容,切实让群众享受到方便快捷的生活服务,同时激发群众参与创建、共建共享美好家园的热情。

二是创新社区管理体系,提高社区治理潜力。构建自治化的社区管理组织体系。根据经济的发展状况,构建自治化的社区管理组织体系。在确保党的领导的前提下,充分尊重社区的自治权利,帮助社区加强自治组织建设,充分发挥社区居委会的自治功能。科学设置和划分社区管辖范围,有效发挥其自治、服务、管理、监督作用,严格按照标准配置社区工作用房和社区公益性设施,并纳入城市规划、土地利用规划和社区发展相关专业规划。

三是丰富社区文化活动,增强居民的满意度和归属感。社区开展的文体娱乐活动,应以居民欢迎、自主自愿、形式多样、健康有益为出发点,以宣传科学理论、传播先进文化、塑造美好心灵、弘扬社会正气为内容,满足不同层次社区成员的精神文化需要。这样,社区成员在社区就能得到便利的服务,感到身心愉悦,自然对社区就有满意感和归属感。

四是创新社区服务机制,提高社区服务水平。创新社区服务机制:按照民办公助、公办民营、股份制等办法,使社区服务向社会化、产业化、网络化、实体化方向发展。逐步建立起与市场经济体制相适应的、覆盖社区全体成员的新型社会福利、社会保障体系和多种经济成分并存、服务门类齐全的社区服务体系。不断拓宽社区服务领域,要针对社区居民的需求,开发服务资源,拓宽服务空间,实现由事务性服务向生活服务和福利保障的转变。

农村“三产”融合发展

■江西省赣州市政协 黄明哲

推进农村一二三产融合发展,是党中央对新时代“三农”工作作出的重要决策部署,是加快转变农业发展方式、探索中国特色农业现代化道路的必然要求。

近年来,赣州市崇义县以创建国家农村产业融合发展示范园为契机,立足生态产业,积极探索实践,搭建融合平台,培育融合主体,丰富融合业态,构建联结机制,农村“三产”融合发展取得明显成效。

推进农村“三产”融合发展涉及领域广、时空跨度大、工作任务重、现成经验少,必须牢固树立“大融合大发展”理念,紧扣融合发展主线,坚持以农业增效为基础、农民增收为目标、农村繁荣为依托,做强一产、做优二产、做活三产,实现“三产”融合发展协调高效。

农村“三产”融合发展的主线在融合,要提高融合水平。重点是以市场需求为导向,通过农业内部、农业与农村第二第三产业相互间形成联动和融合,以农村产业融合发展示范园区、特色小镇、田园综合体等平台载体为依托,推动农村“三产”融合向规模化、集聚化方向发展。要提高农村“三产”融合发展的深度和广度,形成多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的农村“三产”融合发展体系。

农村“三产”融合发展的基点在农业,要强化一产基础。推进农村“三产”融合发展,必须始终坚持以农业为基点,以农民为主体,任何形式、任何层次、任何区域中的产业融合,都必须在农业基础上进行和推进。通过农业内部、农业与农村二三产业相互间形成联动和融合,将以农业资源为依托的二三产业尽量留在农村,将就业岗位和产业链增值收益尽量留给农民,让农村“三产”融合发展的成果更好地留在农村。

农村“三产”融合发展的目标在增值,要做好延伸文章。要大力发展农产品加工业,不断延长产业链价值链增收链。重点做大做强一批精深加工企业,集中力量延链补链强链,提高农产品加工转化率和附加值,提升全产业链的核心竞争力。发展绿色加工,引导企业发展低碳、低耗、循环、高效加工。拓展农业休闲、旅游、教育等新功能,创新发展“旅游+”“生态+”“互联网+”等跨界融合模式,挖掘利用农业新的附加功能,拓展农业增效增收空间。

农村“三产”融合发展的关键在创新,要坚持创新驱动。要创新发展理念,认真贯彻落实三产融合的大产业发展理念,科学编制制定“三产”融合发展规划,制定出台促进农村一二三产业融合发展的实施意见。要创新融合发展联结机制,使各方合理分享产业融合发展红利,确保农村“三产”融合发展更好惠及农民,让农民充分享受融合发展带来的增值收益。

牢牢掌控国家粮食安全的主动权

>>战略

全国政协委员 张桃林

“十四五”时期是我国经济社会发展的重要转型期,既面临难得的历史机遇,也要面对各种风险挑战。习近平总书记强调,越是面对风险挑战,越要稳住农业,越要确保粮食和重要副食品安全。

“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程和全面实施乡村振兴战略的第一个五年规划,需把加快推进农业农村现代化作为国家现代化的重要内容和优先任务,尤其是对健全现代粮食安全和治理体系作出整体谋划和系统部署,巩固提升粮食和重要副食品供给保障水平,牢牢掌控国家粮食安全主动权。

“十四五”时期,我国粮食供求仍将保持“紧平衡”,且结构性矛盾更加突出,确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。

健全政策投入保障体系。一是建立财政支农稳定增长机制,稳步提高财政“三农”支出占比。二是强化粮食安全省长责任制考核“指挥棒”作用,进一步明确各省包括主销省粮食生产底线目标,加大种植面积在考核中的权重,加快建立分省粮食生产监测预警机制。三是构

建补贴、信贷、保险“三位一体”支持政策体系。四是加大中央对地方、销区对产区转移支付力度,大幅度提高产粮大县奖补资金,探索建立粮食安全区域补偿机制。

强化条件能力建设和科技支撑引领。加快高标准农田和水利设施建设进度,优先把10.7亿亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区全部建成高标准农田。推进农业机械化和农机装备产业转型升级,以“两融两适”为路径,即农机农艺融合、机械化信息化融合、农机服务模式与农业适度规模经营相适应、机械化生产与农田建设相适应,加快构建农机装备协同创新体系 and 高效机械化生产体系。

推进绿色生产和融合发展。加快构建农业绿色发展和生态环境保护制度体系。健全耕地分类管理、农业面源污染治理、农业资源保育和生态补偿以及资源环境监

测评价等制度。推动粮食产业深度融合发展。培育壮大规模化经营主体和社会化服务主体,充分挖掘粮食生产多维功能,推动粮食生产与多种业态深度融合。同时,加快健全节粮减损的支持政策和长效机制,让节约粮食在全社会蔚然成风。

完善国际市场调节布局。以“一带一路”国家为重点,抓紧布局稳定可靠的粮源基地和贸易渠道,提高重点紧缺品种粮源掌控能力,加快形成全球粮食产能布局。充分利用国内协调服务平台和多双边对话机制,帮助企业解决在投资国遇到的实际困难和问题,以切实维护“走出去”企业合法权益和发展利益。深化农业国际交流合作,逐步降低市场准入门槛,主动参与国际经贸规则制定,推动形成更加公平合理、开放包容的全球粮食贸易新秩序。

国防教育核心和灵魂是爱国主义

>>教育

全国政协委员 王卫星

“全民国防教育日”是我国第一个以法律形式明确规定国防教育的主题节日,对提高全民国防观念,树立忧患意识和保卫国家的思想,增强民族凝聚力有着重要作用。

国防教育是一个国家和民族必不可少的基本素质教育,是抵抗侵略、捍卫民族尊严必不可少的精神力量。从鸦片战争到甲午战争,从八国联军侵华战争到抗日战争,历经硝烟战火,回望铁血征程,我们深刻认识到,没有一个巩固的国防,中华民族伟大复兴就没有安全保障,中华民族伟大复兴的中国梦就难以真正实现。深入开展国防教育,是关系国家兴亡、人民幸福的一件大事;是砥砺民族精神,保证国家长治久安的一项战略性任务。

因此,必须普及国防教育,使人民群众时刻保持清醒的头脑,居安思危,常备不懈,将人民战争植根于时代沃土之中。通过深入持久的国防教育,在全民中树立起牢固、正确的国防观,形成人人关心国防、支持国防的社会风气,不仅能增强国防实力,促进国防建设,而且能在全体

人民中形成一种精神力量。

国防是整个国家和民族的安全保障,离不开全社会的关心与支持。没有对全民普遍深入的国防教育,国防意识就形不成社会性,国民的国防素质也得不到全面的普遍性提高。因此,加强国防教育,还要提高人们对国防建设和经济建设的辩证关系的认识,使领导干部和人民群众把局部利益和整体利益、眼前利益和长远利益、个人利益和国家安危联系起来,在各自的工作岗位上努力工作,以不同的形式支持和参加国防现代化建设,在全社会形成“为国防尽义务光荣”的良好风气。

新时代,各级党政领导干部尤其要进一步认识和处理好经济建设与国防建设的关系,认清国防建设直接关系到国家的安危存亡和建设发展,任何时候都不能动摇和放松。应把增强国防观念、忧患意识,作为

干部思想政治建设的组成部分,造就一批懂经济爱国防,有较高驾驭全局能力和才干的领导干部。可成立国防教育领导小组,设立专门的办事机构,把国防教育纳入全民教育轨道,增强全民国防观念,努力提高全社会关心支持国防建设的积极性。

当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情对国际格局产生深刻影响,我国安全形势不确定性不稳定性因素增多。加强国防教育,需各部门通力合作,采取政府组织、军队配合、舆论宣传、学校教育等一系列措施,普及开展多种形式的国防教育活动,进一步强化人民的国防意识,树立起高度的捍卫祖国领土完整的责任感和紧迫感,随时不忘战争的危險,使大家真正关心和积极支持和参加国防建设,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作贡献。

让精准扶贫与乡村振兴深度衔接

>>工作

全国政协委员 李云才

2020年是脱贫攻坚决战决胜之年,巩固精准扶贫成果防止返贫,关键在于实现精准扶贫与乡村振兴的深度衔接。

脱贫攻坚取得了许多扶贫成果,但在与乡村振兴衔接中也不可避免地出现了一些问题。从广泛调查研究来看,扶贫对象存在“五怕”现象——怕政策变、怕扶贫工作队走、怕产品卖不掉、怕收入无保障、怕“天灾人祸(生病)”。还有自身发展动力、发展能力存在“贮能”不足的缺陷;有些产业扶贫户存在小农户与大市场、小产品与大产业的对接“真空”。此外,不同部门扶贫在资源分配权力上的差异性容易造成扶贫地区和贫困户新的分配不公;与“扶贫标准线”相近的农户心理失衡,甚至出现养“懒人”的现象。

因此,建立脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有效衔接的保障机制刻不容缓。

建好兜底保障机制。在最低生活保障、基本医疗、子女教育、住有所居等方面建立基本保障制度,既能有效防止返贫,又能应对“风雨不测”;既能保持政策的连续性,又对“临近贫困线”农户的动态兜底式扶贫一视同仁;既是为了巩固精准扶贫、乡村振兴的成果,又是促使扶贫解困经常化、规范化、制度化的根本要求。

建立精心服务保障机制。防止需求与服务、号召与一线、常态化与“送下乡”两张皮,要建立合作经济组织与农民利益深度融合机制、产学研产销产业链创新链深度融合机制,目标取向政策取向效益取向服务取向深度融合机制。建议根据实际需要,建立产业发展奖励“带头人”制度。使“大小”对接有保障,产品销售有渠道,增产增收有保障,利益获取有制度尊严。

建立区域协调发展保障机制。贫困户大多处在老少边穷地区,有着地偏山劣的客观和历史原因,既要有宏观的“绿水青山就是金山银

山”的精准谋“景”谋“篇”,扬长避短;又要有标本兼治的“后扶贫时代方案”,使脱贫攻坚更加巩固,助推乡村振兴凸显区域特色、民族特色、产业特色、人文特色。

建立人才培养造就保障机制。建议实施“乡村人才振兴计划”,重点围绕农村产业链创新链以及产业融合、城乡融合进行政策鼓励,探索城市人才与农村人才双向流动和城乡对接融合的1+1>2的互动式融合发展方式。

建立强化组织管理保障机制。精准扶贫的高位设计、高位推动、高位监督是宝贵的经验,建议继续应用到乡村振兴中来。部门扶持要在新的起点上探索可复制可推广模式,让经验共享,让服务扎根。强化村级组织建设要在带领群众共同致富、有效治理乡村建设上多下功夫,避免农村集体合作经济组织蜕变为村干部经济组织。

·百姓话题·

好姿态是扶贫“第一步”

■段官敬

扶贫脱贫是系统工作,更是民心工程。扶贫脱贫服务的是“人”和“民”,面对的对象是群众,增进的也是群众福祉,秉持“人民至上”的干事理念,坚持以人民为中心的工作思想,就得把自己的位置摆平,找准自身的角色定位,把群众置于主人翁的地位。没有群众的认可和体验,很难谈得上是“全胜”的脱贫工程。

现实工作中,之所以存在少数群众“有获得却无感”,甚至干部做了大量工作、群众却没有认同,很大程度上正是扶贫干部姿态出现了问题。比如,有的把扶贫当做“慈善”,撒点毛毛雨、搞“雨露均沾”,把自个当做“慈善家”,一旦争取了资金、拉来了项目、送点小慰问,就希望群众“感恩涕零”,没有把扶贫脱贫当做使命、当做责任。

有的把扶贫当做“指标”,想方设法让产业壮大起来、让群众收入增加起来、让村庄村貌改善起来,各项指标保质保量完成,却对群众意愿了解甚少,对乡风文明关注较少,甚至忽视群众情感“忽略不计”,让群众没有任何“主体感”和“参与感”。

群众获得感,是检视脱贫成效的一根准线和尺子。获得感,既有收入、生活、生产等物质上的“获得”,更有智力、志气、内涵等精神上的“获得”。显然,少数扶贫干部摆不正姿态,在物质上给钱给物、跑腿用劲、敢于担当,但对群众心理、意愿、尊严等轻视藐视,严重伤害了贫困群众的情感和热情。比如,网络爆料个别扶贫干部翘二郎腿跟贫困群众讲政策、发补贴、分红利,一副“你是我照顾的”的心态,毫无半点公仆之心、敬畏之情,把公权力当做“私人恩惠”。试问,怎么能让群众打心眼里满意、高兴、答应、认可?

常提,群众路线是党的生命线。走好群众路线要有初心情结、公仆情怀,不是跑到群众身边看起来“鹤立鸡群”,高高在上,而是同群众心连心、手牵手、“鱼水相融”。少数扶贫干部在贫困群众身上找“存在感”,必然就会让群众“无感”。

心与心之间的距离是“最远的距离”,扶贫干部与贫困群众做到“零距离”,就得扶贫干部拿出好姿态、保持纯粹纯洁,把扶贫当做责任使命、当做践行初心的历练,对群众保持尊敬、保持敬畏,如此才能真正赢得群众尊重与点赞。

态度决定高度,讲党性才有格局。扶贫干部归根结底是党的干部,扶贫工程是党向人民、历史作出的承诺。全面建成小康社会的“全面”,包括物质水平、生活状况、生产条件的变化与提升,同样有精神感受、文明风尚、思想气韵的升华与平视。扶贫先扶智和志,扶贫干部没有姿态上的调整,初心上的激奋、党性上的坚定,势必难以教育引导群众提智强志,更难以让群众真正有精神与物质上的“双重获得”。

破解“入园难”的关键

■张西流

今年秋天,各地幼儿园陆续恢复正常教学秩序,在过去的一年,大批民办幼儿园转为普惠园。疫情期间,也有部分民办幼儿园失去收入来源,甚至关停。你觉得近几年,“入园难、入园贵”问题有所缓解吗?近日,中国青年报社社会调查中心通过问卷网对1009名幼儿家长进行的一项调查中,60.3%的受访家长称今年找幼儿园遇到了问题,“入园贵”是困扰受访家长的最大问题。受访家长最支持教育部门办幼儿园,然后是街道和社区。(《中国青年报》)

调查显示,60.3%的受访家长称今年找幼儿园遇到了问题,“入园贵”是困扰受访家长的最大问题。在公立幼儿园紧缺的情况下,实施全面二孩政策,加剧了“入园难”“入园贵”,这是不争的事实。一方面,公立幼儿园“一位难求”,加剧了家长的焦虑;另一方面,公立幼儿园普遍“倒贴钱”,不得不依赖涨价维持正常运营,并形成了恶性循环。

学前教育作为对孩子的启蒙教育,却一直被义务教育拒之门外,已产生了诸多问题,严重制约了学前教育的健康发展。比如,由于学前教育没有纳入义务教育的体系,造成由地方财政投入的公办幼儿园屈指可数,资源奇缺。大多数家庭的子女被推向民办幼儿园,高昂的收费令家长不堪重负。以至于,“入园难”“入园贵”,已成为子女教育“第一难”。

根据国家有关规定,城镇小区应依标配建幼儿园,办成公办园或委托办成普惠性民办园,不得办成营利性幼儿园。今年以来,各地为了完成指标,加快推进营利性民办幼儿园的转型。但问题是,部分“退场”的营利性民办园,面临前期投入无法收回的困局;部分转为普惠性的民办园,则因补贴不到位,靠降低教师工资、兴趣班收费等方式维持办学质量。意在解决“入园难”“入园贵”的民生举措,在个别地方出现家长、办园者、教师和开发商都不满意的窘境。

近年来,每逢全国“两会”,都有代表委员建议将学前教育纳入义务教育范畴,受到了教育界和孩子家长的广泛关注,可以说,也代表了全体国民的共同诉求。只有在立法上将学前教育纳入义务教育体系,才能监督和激励地方政府重视和支持学前教育。

事实上,这个问题也获得了政府重视和政策呼应。为破解“入园难”“入园贵”,国务院有关部门通过规范城镇小区配套幼儿园建设使用、积极挖潜扩大增量等措施,多渠道扩充普惠性资源。问题是,相关政策并未明确将学前教育纳入义务教育范畴,这也导致一些地方在重视和支持幼儿园建设上打了折扣。

可见,破解“入园难”“入园贵”,关键是“幼教”入“义教”体系。换言之,只有“幼教入法”,方能实现“幼有所育”。